

Proponente: 34.B
Proposta: 2019/1718
del 26/09/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 983
del 02/10/2019

**APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: CARBONARA Dr. Roberto Maria

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA DELLA FORNITURA DI UN PRODOTTO SOFTWARE PER LA PRESENTAZIONE ON LINE DELLE ISTANZE AL COMUNE, MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA CON UTILIZZO DEL MERCATO ELETTRONICO DI CONSIP. CIG N. 7851548660

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 - 2021 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 07/02/2019 n. 24 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019 - 2021 – Risorse Finanziarie, e che successivamente con deliberazione di Giunta Comunale del 09/05/2019 n. 94 è stato approvato il Piano della performance 2019 – 2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 art. 169 del D. Lgs. 267/2000 e relativi allegati nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D. Lgs. 267/2000;
- che con delibera di Consiglio Comunale C.C. n. 44/2019 del 08/04/2019 è stato, tra gli altri importi, applicato avanzo vincolato investimenti per € 39.040,00 al capitolo 40801 per "PRENOTAZIONE SPESA PER ATTIVAZIONE PROCEDURE PER LA FORNITURA PRODOTTO SOFTWARE PER LA PRESENTAZIONE ON LINE DELLE ISTANZE AL COMUNE.
- che con Delibera di Consiglio Comunale C.C. n. 67/2019 del 29/07/2019, dichiarata immediatamente esecutiva, è stata approvata la verifica della salvaguardia degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'Art. 193 del D.Lgs. 267/2000 e variazione al Bilancio di previsione finanziario triennio 2019/2021 e relativi allegati;
- che con provvedimento in data 10/07/2019, P.G. n. 135704, il Sindaco Luca Vecchi ha attribuito, in via provvisoria, l'incarico dirigenziale del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa, al Dott. Roberto Maria Carbonara con decorrenza dal 15/07/2019 e con scadenza al 31/12/2019 ai sensi della Delibera A.N.A.C. n. 215 del 26/03/2019 recante "Linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria di cui all'articolo 16, comma 1, lettera 1 – quater del D.Lgs. n. 165/2001";
- che in data 26/07/2019 è stata approvata delibera di Giunta Comunale n. 2019/127 avente per oggetto Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi

incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo, al fine di procedere con la gestione finanziaria;

- che con Determinazione Dirigenziale RUD n. 2018/1592 del 19/12/2018 con la quale è stata attivata, ai sensi dell'art. 36, co. 2), lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, la procedura negoziata per l'affidamento della fornitura di un prodotto software per la presentazione on line delle istanze al Comune - CIG N. **7851548660**, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs n. 50/2016, secondo valutazione effettuata da apposita Commissione nominata ai sensi dell'art. 77 del D.lgs 50/2016 e del Vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti.

Considerato che trattasi di spesa volta ad assicurare il normale funzionamento del servizio;

Dato atto:

- che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- che per l'affidamento in oggetto l'Ente ha provveduto ad utilizzare il Mercato elettronico;
- che, così come approvato con la succitata determinazione dirigenziale R.U.D. n. 1592 del 19/12/2018, con lettera – capitolato del 28/03/2019, nella quale sono state specificate le clausole essenziali del contratto, in data 28/03/2019, tramite il portale MePA, il Servizio Acquisti, Appalti e Contratti ha provveduto ad esporre la Lettera d'invito, il Capitolato d'oneri e l'Allegato tecnico corredato degli allegati A), B) C) e D, inerenti tracciati ed ulteriori specifiche tecnico-informatiche, sottoponendo la RdO n. **2262676** a tutti gli operatori economici del Mercato Elettronico di CONSIP regolarmente abilitati entro il termine di presentazione delle offerte previsto per le ore 18.00 del 26/04/2019, sul medesimo portale al Bando denominato “Beni – Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio – Pianificazione e gestione dei progetti”;

Considerato:

- che alla procedura negoziata, entro il termine perentorio del 26/04/2019 (entro le ore 18.00), tramite la piattaforma del Mercato Elettronico MEPA di CONSIP, sono pervenute le seguenti offerte:
 - ANTHESI Srl – C.F. e P.IVA 01469510224;
 - DEDAGROUP PUBLIC SERVICES Srl – C.F. 03188950103 – P.IVA 01727860221
 - MAGGIOLI SpA – C.F. 06188330150 – P.IVA 02066400405
 - PA DIGITALE SpA – C.F. e P.IVA 06628860964
 - PA EVOLUTION Srl - C.F. e P.IVA 02279100545
 - ZEN SISTEMI Srl – C.F. e P.IVA 01865150351

Dato atto:

- a seguito dell'esame della documentazione amministrativa dell'unica ditta offerente, c.d. Busta A, con Atto dirigenziale R.U.A.D n. 701 del 13/05/2019 il RUP, Dr.ssa Lorenza Benedetti:
 - ha ammesso al prosieguo della gara i seguenti partecipanti che hanno presentato tutta la documentazione amministrativa corretta ed idonea alla qualificazione della gara:
 - ANTHESI Srl
 - DEDAGROUP PUBLIC SERVICES Srl
 - MAGGIOLI SpA
 - PA DIGITALE SpA
 - ha ammesso con riserva al prosieguo della gara i sotto elencati partecipanti per i quali ha provveduto ad attivare l'istituto del soccorso istruttorio, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 83 del D. Lgs. n. 50/2016, richiedendo alle ditte di provvedere, entro il 23/05/2019 alla regolarizzazione della documentazione amministrativa risultata parzialmente incompleta:
 - PA EVOLUTION Srl
 - ZEN SISTEMI Srl
- che, entro la succitata data del 23/05/2019, entrambe le succitate ditte hanno provveduto a caricare direttamente nella sezione “Comunicazione con i fornitori” i documenti richiesti;

Richiamato l'Atto Dirigenziale R.U.A.D. n. 704 del 14/05/2019 avente per oggetto: "Affidamento della fornitura di un prodotto software per la presentazione on line delle istanze al Comune, ai sensi dell'art. 29 co 1 del D.Lgs. 50/2016. Nomina della commissione di gara preposta all'espletamento della procedura negoziata da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016";

Preso atto:

- che in data 17/05/2019 attraverso la piattaforma MePA di CONSIP, si svolgeva la prima seduta di gara pubblica per l'apertura dell'offerta tecnica;
- che, in sede di valutazione qualitativa dell'offerta da parte della Commissione, essendo sorta l'esigenza di richiedere precisazioni su tutte le offerte tecniche, in data 18/07/2019 con Comunicazioni inserite nella procedura RdO sul portale MePA, si è provveduto ad inviare richieste di precisazione ad ognuna delle ditte partecipanti richiedendo alle stesse di provvedere, entro il 27/07/2019;
- che entro il termine del 27/07/2019 tutte le ditte partecipanti hanno provveduto ad inviare le relative risposte che sono state ritenute esaustive;
- che in data 12/09/2019, alle ore 14:30, al termine della valutazione qualitativa da parte della Commissione, attraverso la piattaforma MePA di CONSIP, si è svolta la seconda seduta di gara pubblica per l'apertura dell'offerta economica;
- che il RUP, Dr.ssa Lorenza Benedetti, preso atto dei punteggi tecnici risultanti delle valutazioni espresse dai componenti della Commissione tecnica, inserite nella tabella comparativa facente parte del verbale redatto dalla Commissione stessa, allegato quale parte integrante del presente provvedimento, ha provveduto:
 - a non approvare i progetti tecnici e pertanto escludere dall'apertura della busta economia le offerte delle ditte DEDAGROUP PUBLIC SERVICES Srl e ZEN SISTEMI Srl in quanto i punteggi assegnati (rispettivamente di 34,91/70 e di 34,71/70) non hanno raggiunto la soglia minima di 35/70 prevista nel capitolato d'oneri;

- ad approvare i progetti tecnici delle restanti ditte partecipanti procedendo all'apertura delle relative buste economiche;
- che il programma sul portale MePA di CONSIP non prevede la possibilità di procedere alla c.d. riparametrazione del punteggio economico;
- che, pertanto, la classifica di gara creata dal portale CONSIP ed ivi custodita, integrata dalla tabella comparativa comprensiva dell'applicazione della c.d. riparametrazione (così come indicato nel capitolato d'oneri inerente la procedura in oggetto), facente parte del verbale redatto dalla Commissione tecnica, allegato quale parte integrante del presente provvedimento, risulta essere la seguente:

Classifica	Ditta	Punteggio Tecnico riparam. (max 70)	Punteggio Economico				Punteggio totale su portale MePA	Punteggio totale riparam. (max 100)
			Prezzo SW (max 25)	Prezzo Manutenz. (max 5)	Totale punteggio economico	Punteggio Economico riparam. (max 30)	NON riparam. (max 100)	
1°	ANTHESI	70,00	18,24	4,11	22,35	23,28	92,35	93,28
2°	PA DIGITALE	48,59	22,04	5,00	27,04	28,17	75,63	76,76
3°	MAGGIOLI	42,22	25,00	3,80	28,80	30,00	71,02	72,22
4°	PA EVOLUTION	44,13	17,40	3,75	21,15	22,03	65,28	66,17

Ritenuto pertanto opportuno, in base a quanto sopra indicato, aggiudicare la fornitura in argomento alla ditta ANTHESI Srl, risultata miglior offerente col punteggio di 93,28/100, che ha presentato la seguente proposta economica:

- € 29.000,00 + IVA 22%, pari a complessivi € 35.380,00 (I.C.) per la fornitura del software in oggetto;
- € 7.300,00 + IVA 22%, pari a complessivi € 8.906,00 (I.C.), per ogni annualità, inerenti il servizio di assistenza e manutenzione (compreso l'eventuale hosting) da mantenersi per 24 mesi (successivi al periodo di garanzia) che l'Ente avrà facoltà di affidare successivamente;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in conformità a quanto previsto dall'Art. 36, Comma 3 del D.Lgs. 81/2008 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008 DEL 05.03.2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto, non sussistono rischi di interferenza con il personale comunale in quanto trattasi di fornitura di software con attività di natura intellettuale; non è pertanto necessario redigere il **DUVRI** e, conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a 0 (zero);

Di dare atto che si provvederà alla verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 e del possesso dei requisiti di capacità economico-finanziari e di capacità tecnica previsti nella lettera di invito;

Ritenuto pertanto opportuno, a seguito esperimento di procedura negoziata **telematica sul Mercato Elettronico MePA di CONSIP**, aggiudicare la fornitura in argomento alla ditta ANTHESI Srl, regolarmente abilitata sul portale MePA di CONSIP entro il termine di presentazione delle offerte previsto per le ore 18.00 del 26/04/2019, sul medesimo portale al Bando denominato "Beni – Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio – Pianificazione e gestione dei progetti" **CPV 48900000-7**, avente sede legale in Via Segantini, 23 – 38122 Trento - C.F. 01469510224 – P.IVA 01469510224, risultata miglior offerente col punteggio di 93,28/100, per la cifra di € 29.000,00 + IVA 22%, pari a complessivi € 35.380,00 (I.C.) - **CIG n. 7851548660**;

Vista la richiesta (allegata in atti al presente provvedimento) del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi in data 16/09/2019 con la quale segnala la necessità di procedere, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs 50/2016 alla consegna anticipata della fornitura, nelle more della stipula del contratto e sotto le riserve di legge, **al fine di supportare quanto prima la riorganizzazione e la digitalizzazione dell'Ente previste dall'art. 17 del L.Lgs. n. 82 del 2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale) e per rispondere il prima possibile alla normativa in vigore relativamente alle richieste on line nell'ambito del diritto di accesso civico ed in particolare a quanto previsto dalla Circolare 1/2019, che richiama la normativa in vigore (D.Lgs. n. 97 del 2016)**;

Dato atto del rispetto del D.L. 168/04 convertito con L. 191/04;

Dato inoltre atto:

- a) che la fornitura in argomento sarà effettuata sia nel rispetto delle condizioni stabilite dal **relativo Bando “BENI/Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio”**, a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale di Consip, **www.acquistinretapa.it** che delle condizioni, sia generali che speciali, stabilite dall'Amministrazione nella lettera d'invito e nel capitolato speciale d'onori che si intendono accettati integralmente dalla ditta partecipante al momento della sottoscrizione dell'offerta;
- b) che ai sensi del dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il responsabile del procedimento è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi, Dott.ssa Lorenza Benedetti.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, così come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- a) il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 183, 192;
- b) l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- c) gli art.li 10 e 11 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- d) l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- e) l'art. 32, 2° comma, e 36 co. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016
- f) il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- g) l'art. 30 del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti,
- h) l'art 1, L. 135 del 07/08/2012
- i) l'art. 26 della legge n. 488/1999;

Viste:

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato

e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1097 del 26.10.2016;

- la Deliberazione G.C. n. 36 del 9.3.2017, relativa a “Approvazione aggiornamento del Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2017/19” - Allegato “Integrazione misure gestione rischio corruttivo – Appalti di valore inferiore a € 40.000”
- la Circolare Segretario Generale P.G. 30472 del 30/3/2017 recante “Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria”;

DETERMINA

1. di richiamare le premesse a costituire parte integrante del presente atto;
2. di approvare la graduatoria di merito, elaborata dal portale della centrale di committenza del MePA di CONSIP, ed ivi custodita, integrata dalla tabella comparativa comprensiva dell'applicazione della c.d. riparametrazione (così come indicato nel capitolato d'oneri inerente la procedura in oggetto), facente parte del verbale redatto dalla Commissione tecnica, allegato quale parte integrante del presente provvedimento, dalla - **RDO n. 2262676**;
3. di aggiudicare in via definitiva, sotto riserve di legge e nelle more della stipula del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs n. 50/2016 l'appalto relativo alla fornitura di un prodotto software per la presentazione on line delle istanze al Comune alla ditta ANTHESI Srl, regolarmente abilitata sul portale MePA di CONSIP regolarmente abilitata entro il termine di presentazione delle offerte previsto per le ore 18.00 del 26/04/2019, sul medesimo portale al Bando denominato “Beni – Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio – Pianificazione e gestione dei progetti” **CPV 48900000-7**, avente sede legale in Via Segantini, 23 – 38122 Trento - C.F. 01469510224 – P.IVA 01469510224, risultata miglior offerente col punteggio di 93,28/100, per la cifra di € 29.000,00 + IVA 22%, pari a complessivi € 35.380,00 (I.C.), **CIG n. 7851548660**;
4. di dare inoltre atto che, così come previsto dal capitolato d'oneri approvato con la determinazione dirigenziale R.U.D. n. 1592 del 19/12/2018, sarà facoltà dell'Ente di avvalersi della possibilità di affidare successivamente al periodo di garanzia, per ulteriori 24 mesi, il servizio di assistenza e manutenzione (compreso l'eventuale hosting), da

provvedersi mediante successivo provvedimento dirigenziale, e che, in base all'offerta economica presentata dalla succitata ditta ANTHESI Srl, tale servizio dovrà essere erogato al prezzo di € 7.300,00 + IVA 22%, pari a complessivi € 8.906,00 (I.C.) per ogni annualità;

5. di determinare che la fornitura in argomento sarà effettuata sia nel rispetto delle condizioni stabilite dal **relativo Bando “BENI/Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio”, a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale di Consip, www.acquistinretapa.it** che delle condizioni, sia generali che speciali, stabilite dall'Amministrazione nella lettera d'invito e nel capitolato speciale d'onere che si intendono accettati integralmente dalla ditta partecipante al momento della sottoscrizione dell'offerta;
6. di autorizzare l'esecuzione anticipata del presente appalto in pendenza della stipula del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.lgs. n. 50/2016, ritenendo fondati i motivi dell'urgenza specificati in premessa e che qui, espressamente, vengono richiamati;
7. di dare atto che la gestione dei pagamenti ed i rapporti contrattuali relativi ad ogni Lotto saranno in capo al Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi;
8. di dare atto che sarà cura del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi provvedere al versamento del contributo previsto dalla deliberazione dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti pubblici del 1 Marzo 2009, ammontante ad € 30,00;
9. di dare atto che l'affidamento della fornitura oggetto del presente provvedimento è comunque sottoposto alla condizione risolutiva del mancato accertamento positivo dei requisiti prescritti dalla legge;
10. di imputare la spesa complessiva di **€ 35.380,00 (IVA 22% compresa), come da autorizzazione della Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi, allegato in atti al presente provvedimento**, alla Missione:01; Programma:08; Titolo:2 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex articolo 5 e 6 del D.Lgs n. 118/2011 come modificato dal D.Lgs 126/2014: 2.02.03.02.001 del Bilancio Pluriennale 2019-2021, Esercizio 2019, al **capitolo 40801** del P.E.G. 2019 denominato “Procedure gestionali e applicativi software,

informatizzazione sistemi e nuove reti”, codice Prodotto-Progetto PD_2019_3304, Centro di Costo 0107 - **CIG N. 7851548660** (finanziato con avanzo vincolato approvato con delibera di Consiglio Comunale C.C. n. 44/2019 del 08/04/2019);

- 10.** di dare atto che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art.3, L.n. 136/2010 come modificato con D.L.187/2010 convertito in L.217/2010, al presente affidamento è stato attribuito il Codici Identificativi di Gara (C.I.G): **n. 7851548660**;
- 11.** di dare atto del rispetto del D.L. 168 del 12.07.04 convertito con L. 30.07.04;
- 12.** di dare atto che in conformità all'art. 13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs 50/2016, il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica della centrale di Committenza CONSIP;
- 13.** di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13, che il contratto della fornitura in oggetto potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta affidataria possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
- 14.** di disporre che i pagamenti verranno effettuati a seguito di presentazione di fatture debitamente debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
- 15.** di disporre l'invio alla Ragioneria per gli adempimenti di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D.Leg.vo n. 267 del 18/08/2000;
- 16.** di dare atto che ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016:
 - si è provveduto alla pubblicazione degli atti di cui alla presente procedura di gara nei successivi due giorni dalla data di adozione dei relativi atti sul Profilo del Committente dell'Amministrazione comunale nella sezione “Amministrazione trasparente” - “Bandi di gara e contratti”:

- Determinazione a contrattare
- Provvedimento di ammissione ed esclusione delle imprese partecipanti
- Nomina commissione
- che si provvederà successivamente alla pubblicazione di tutti gli atti relativi alla presente procedura di gara sul Profilo del Committente dell'Amministrazione comunale nella sezione “Amministrazione trasparente” - “Bandi di gara e contratti” con l'applicazione del D.Lgs 33/2016;

17. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 27 del d.lgs. 33/2013 (“Decreto trasparenza”) e dall’art. 1, comma 32 della legge 190/2012;

IL DIRIGENTE

(Dott. Roberto Maria Carbonara)

DD19-109

RMC/rt

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.